

FK.061.22.2024.JJ

Pan  
Jacek Barkała  
Przewodniczący  
Rady Gminy Gzy  
Gzy 9  
06-126 Gzy

Szanowny Panie Przewodniczący!

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 70) Zakład Usług Wodnych dla Potrzeb Rolnictwa w Mławie zwraca się z prośbą o zwolnienie z podatku od nieruchomości, które wykorzystywane są do zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę na terenie gminy Gzy w całym okresie obowiązywania taryfy za wodę tj. w okresie 3 lat od daty jej obowiązywania.

### Uzasadnienie

Zakład Usług Wodnych dla Potrzeb Rolnictwa w Mławie zwany dalej „Zakładem” prowadzi działalność na terenie 28 gmin województwa mazowieckiego, dla których świadczy usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Podstawowym źródłem utrzymania Zakładu są dochody uzyskiwane ze sprzedaży wody i odprowadzania ścieków. Źródła dochodu w postaci zadań realizowanych na podstawie zleceń i przetargów są niewielką częścią dochodu Zakładu, ponieważ większość zasobów technicznych, osobowych oraz finansowych na co dzień pochłania bieżąca eksploatacja oraz usuwanie awarii sieci i przyłączy wodociągowych oraz kanalizacyjnych.

Stosowane od 2017 roku stawki opłat za wodę były zbyt niskie, żeby w pełni pokryć rosnące koszty co spowodowało, że Zakład znajduje się obecnie w trudnej sytuacji finansowej.

Zatwierdzone dla Zakładu przez organ regulacyjny tj. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w 2021 roku stawki cen za wodę na lata 2021-2024 zostały ustalone na poziomie uniemożliwiającym uzyskanie przychodów pokrywających niezbędne koszty.

Organ regulacyjny podczas zatwierdzania taryf w 2021 roku nie brał pod uwagę faktycznie poniesionych kosztów przez Zakład tylko sam narzucił graniczne wysokości wzrostu taryf.

Zatwierdzenie cen za wodę na poziomie faktycznie ponoszonych przez Zakład kosztów a nie ustalonych z góry przez Wody Polskie było niewątpliwie najważniejszym i niezbędnym warunkiem do prawidłowego funkcjonowania Zakładu.

W związku z powyższym pod koniec 2023 roku w celu poprawy sytuacji finansowej Zakład przystąpił do opracowania wniosków do Wód Polskich o skrócenie obowiązujących cen za wodę i ścieki i zatwierdzenie nowych. Było to bez wątpienia najważniejsze do realizacji zadanie biorąc pod uwagę wzrost cen energii elektrycznej od 2024 roku w porównaniu do roku 2023 o 107% (z 0,44 zł za 1kW na 0,9090 zł za 1kW) a porównując lata 2018, 2019 i 2020, które były brane pod uwagę do wyliczenia cen za wodę obowiązujących w latach 2021-2024, wzrost cen energii wyniósł 415% oraz wzrost minimalnego wynagrodzenia od stycznia 2024 roku.

Na dzień dzisiejszy zostało wydanych przez Wody Polskie 28 decyzji zatwierdzających taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzenie ścieków, czyli dla wszystkich Gmin, na terenie których Zakład eksploatuje infrastrukturę wodociągową i kanalizacyjną.

Dokładne daty rozpoczęcia obowiązywania nowych stawek cen za wodę i ścieki na terenie poszczególnych Gmin zostały przedstawione w poniższej tabeli:

Lp.	Gmina	Data rozpoczęcia obowiązywania nowych cen	Lp.	Gmina	Data rozpoczęcia obowiązywania nowych cen
1	2	3	4	5	6
1.	Biezuń	11.06.2024 r.	15.	Naruszewo	29.06.2024 r.
2.	Baboszewo	11.06.2024 r.	16.	Nowe Miasto	27.06.2024 r.
3.	Czernice Borowe	11.06.2024 r.	17.	Nasielsk	11.06.2024 r.
4.	Dzierżążnia	11.06.2024 r.	18.	Opinogóra Górna	26.06.2024 r.
5.	Dzierzgowo	20.06.2024 r.	19.	Pokrzywnica	11.06.2024 r.
6.	Grudusk	29.06.2024 r.	20.	Raciąż	12.07.2024 r.
7.	Gzy	11.06.2024 r.	21.	Szydłowo	29.06.2024 r.
8.	Joniec	11.06.2024 r.	22.	Szreńsk	29.06.2024 r.
9.	Krasne	11.06.2024 r.	23.	Świercze	11.06.2024 r.
10.	Kuczborck-Osada	20.06.2024 r.	24.	Stupsk	11.06.2024 r.
11.	Krzynowłoga Mała	27.06.2024 r.	25.	Sońsk	11.06.2024 r.
12.	Karniewo	17.01.2024 r.	26.	Wieczfnia Kościelna	12.07.2024 r.
13.	Lutocin	04.07.2024 r.	27.	Wiśniewo	13.07.2024 r.
14.	Lipowiec Kościelny	11.06.2024 r.	28.	Zaluski	11.06.2024 r.

Z uwagi na wydłużający się czas procedowania wniosków o zmianę cen za wodę i ścieki przez Wody Polskie pierwsze wpływy środków za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki po nowych cenach wpłynęły na rachunek bankowy Zakładu dopiero na przełomie sierpnia i września 2024 roku. Okresem w którym Zakład ma największe wpływy za sprzedaną wodę i odprowadzone ścieki, to okres od kwietnia do września danego roku. To w tym okresie następują największe rozbiory wody a tym samym Zakład sprzedaje najwięcej wody. Od października do marca rozbiory są znacznie mniejsze a tym samym wpływy do Zakładu są mniejsze. Biorąc pod uwagę daty obowiązywania nowych cen za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki widać, że trzy miesiące z okresu, w którym Zakład sprzedaje najwięcej wody nie zostały rozliczone po nowych cenach.

Ponadto w celu poprawy sytuacji finansowej Zakład zintensyfikował działania zmierzające do zwiększenia ściągłości należności za dostarczoną wodę poprzez wysyłanie większej ilości ostatecznych wezwań do zapłaty zaległych należności, telefoniczne kontaktowanie się z dłużnikami i informowanie ich, że jeżeli nie zostaną uregulowane należności za dostarczoną wodę Zakład rozpocznie procedury w celu odcięcia dostaw wody. Ponadto organizowane są specjalne wyjazdy pracowników w teren w celu ściągania należności. Pracownicy zatrudnieni na stanowiskach konserwatorów podczas odczytów wodomierzy informują dłużników o konsekwencjach jakie mogą ich spotkać za nieuregulowanie zaległych należności.

W celu przetrwania trudnej sytuacji finansowej, Zakład ograniczył zakupy materiałów eksploatacyjnych do niezbędnego minimum oraz zatrudnianie pracowników. Zakupu materiałów w dalszym ciągu dokonuje się na bieżąco w celu usuwania powstałych awarii na sieciach i przyłączach wodociągowo-kanalizacyjnych oraz w celu realizacji zadań realizowanych na podstawie zleceń i przetargów.

Pomimo podjętych działań zmierzających do poprawy sytuacji finansowej Zakładu, z uwagi na krótki okres obowiązywania nowych taryf oraz wcześniejsze kilkumiesięczne zaległości w zapłacie należności za energię elektryczną Zakład do dnia dzisiejszego nie reguluje terminowo należności za jej zakup.

Należy podkreślić, że Zakład jako operator infrastruktury krytycznej i jeden z kluczowych podmiotów świadczących usługi na rzecz mieszkańców i podmiotów instytucjonalnych działających na terenie działania ma szczególny obowiązek wywiązywania się ze swoich podstawowych zadań. Utrzymanie należytego stanu technicznego infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej oraz zapewnienie niezawodności systemu dystrybucji wody i odprowadzania ścieków, a także wysokiej jakości usług świadczonych dla odbiorców i ponoszenie określonego poziomu wydatków w związku z prowadzoną działalnością jest niezbędne, pomimo znacznego i jednocześnie niezależnego od Zakładu wzrostu cen rynkowych.

Zła sytuacja finansowa w jakiej znalazł się Zakład niezależna jest bezpośrednio od Zakładu. Główną przyczyną takiego stanu rzeczy było celowe utrudnianie procedowania wniosków taryfowych przez Wody Polskie, kwestionowanie ich zasadności, przedłużanie czasu wydawania decyzji, blokowanie nowych cen

za wodę i ścieki na poziomie faktycznie poniesionych kosztów, ustalanie nowych cen na podstawie narzuconych granicznych wysokości wzrostu cen przez Wody Polskie, brak dialogu ze strony Wód Polskich. Sytuacja finansowa Zakładu była tematem posiedzeń Zarządu Województwa Mazowieckiego w kontekście dalszego jego funkcjonowania. Zarząd Województwa Mazowieckiego podjął decyzję o konieczności rozpoczęcia działań zmierzających do przekazania zadań wykonywanych przez Zakład zainteresowanym Gminom bądź utworzonemu przez nie podmiotowi (związek/spółka), prowadzących tym samym do likwidacji Zakładu. Po decyzji podjętej przez Zarząd Województwa Mazowieckiego odbyło się spotkanie w siedzibie Zakładu przy ul. Nowej 40 z przedstawicielami większości lokalnych samorządów, na terenie których Zakład prowadzi działalność. Przedmiotem spotkania było przedstawienie problemów, które dotyczą Zakładu i ich wpływu na poszczególne Gminy oraz omówienie warunków dalszej współpracy.

Po informacjach przekazanych przez Zakład o nowych zatwierdzonych stawkach za wodę i ścieki, o podjętych działaniach zmierzających do poprawy sytuacji finansowej Zakładu, Zarząd Województwa Mazowieckiego na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2024 r. podjął decyzję o przyznaniu pomocy dla Zakładu w kwestii wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego pracownikom Zakładu za 2023 rok oraz zdecydował, że Zakład pozostaje w strukturach województwa mazowieckiego jako jednostka organizacyjna, funkcjonująca w formie samorządowego zakładu budżetowego.

W związku z trudną sytuacją finansową w jakiej znalazł się Zakład, Zarząd Województwa Mazowieckiego oczekuje również od lokalnych samorządów, na terenie których Zakład świadczy usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków udzielenia Zakładowi pomocy poprzez zwolnienie Zakładu z podatku od nieruchomości, które wykorzystywane są do zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę na terenie Gminy. W ocenie Zarządu Województwa Mazowieckiego, w przypadku gdyby Gminy eksploatowały infrastrukturę wodociagową i kanalizacyjną samodzielnie, podatku od nieruchomości by nie naliczały i tego również Zarząd oczekuje od lokalnych samorządów w stosunku do Zakładu.

Pogarszająca się sytuacja finansowa Zakładu od 2017 roku przy jednoczesnym blokowaniu podwyżek cen za wodę, ujemnie wpłynęła na strukturę funkcjonowania Zakładu.

W związku z powyższym Zakład wnosi jak na wstępie.

Z uwagi na fakt, że o podjętych decyzjach przez lokalne samorzady Zakład jest zobligowany poinformować za pośrednictwem Dyrektora Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich Zarząd Województwa Mazowieckiego, Zakład zwraca się z prośbą o pisemne ustosunkowanie się do przedłożonego wniosku.

Z poważaniem

**DYREKTOR**  
  
mgr inż. Krzysztof Rochowicz

**Do wiadomości:**

1. Pan Tomasz Sobieraj - Wójt Gminy Gzy  
Gzy 9, 09-126 Gzy
2. aa

**Sprawę prowadzi:**

Jadwiga Jakim  
tel. 23 654 35 41 w. 41